



# INGURUMEN IKUSKAPENAK

## JARDUERA MEMORIA

### URTEA: 2015

Ingurumen Administrazioaren Zuzendaritza  
Administrazio Unitatea: Ingurumen Ikuskapena

#### Aurkibidea

1. Sarrera .....	2
2. Proiektuen zerrenda.....	2
2.1.- Proiektua: IPPC 2015 jardueren jarraipena ikuskatzea.....	2
2.2.- Proiektua: IPPC ez diren enpresak ikuskatzea .....	4
2.3.- Proiektua: AKDJk eta ILEak ikuskatzea.....	5
2.4.- Hondakin-kudeaketaren kontrola.....	6
2.5.- Hondakinak banatzea.....	6
2.6.- Zepa siderurgiko eta metalurgikoak kudeatzea.....	7
2.7.- Usainak Donostia aldean.....	7
2.8.- Pasaiaiko badiaren berroneratzea sustatzea.....	8
2.9.- Hondakin arriskutsuak eta lehengaiak kudeatzea, jarduerak itxi ostean.....	8
2.10.- Abisuen eta programatu gabeko bisiten kudeaketa.....	8
3. Emaitzak .....	11
4. Ondorioak.....	12

2016ko urtarrila



## 1. Sarrera

Memoria honek azaltzen ditu Eusko Jaurlaritzako Ingurumen Sailburuordetzaren Ingurumen Ikuskapen Zerbitzuak 2015eko ekitaldirako zehaztutako Ingurumen Ikuskapen eta Kontrolerako Programari lotuta egindako jarduerak.

## 2. Proiektuen zerrenda

Jarraian jasotzen dira 2014. ekitaldian gauzatutako ikuskapen-proiektuen zerrenda, horietako bakoitzaren jarduerak eta emaitzak, eta emaitza horiek aztertzeak ateratako ondorio nagusiak.

### **2.1.- Proiektua: IPPC 2015 jardueren jarraipena ikuskatzea**

Erreferentzia: 2015/-01

#### **2.1.1. Jarduerak**

Programatuta zeuden 130 enpresetatik 129 ikuskatu dira, *in situ* eginiko bisiten bidez nahiz horiei dagokien ingurumen-arloko zaintza-planeko dokumentuak aztertzearen bidez. Enpresa horietatik 15 815/2013 ED aplikatu ondoren sartutako enpresa berriak dira.

Programatutako enpresa bat itxita zegoen, eta antolatutako ikuskapenetatik sei aurreko ikuskapenean arau-hauste handi bat detektatu zelako egin dira.

Ikuskatu beharreko enpresetatik 35ek urteko ikuskapena egin behar dute, aplikatu beharreko araudian xedatzen denarekin bat. Ikuskapenaren ondoren, 21 enpresak egin beharko dute urtean urteko ikuskapena, operadorearen irizpideak (kudeaketa-sistema hobetzea eta arau-haustek murriztea) nabarmen hobetu baitira 14 enpresatan.

Bi urtetik behin egin beharreko ikuskapen-ekintzei dagokienez, 54 enpresatan egin da ikuskapena; hiru urtetik behin ikuskatu beharrekoetan, 25 enpresatan. Azkenik, gainerakoak sartu berriak dira (15 enpresa), eta ez zeukaten arriskuen ebaluaziorik eginda aurretik.

Ikuskapen bakoitzari zegozkion aktak egin dira, eta bidali zaizkie enpresei ikuskapen horiekin lotutako txostenak eta errekerimenduak, hala zegokienean.

#### **2.1.2. Ondorioak**

Plangintza % 100ean bete da, eta ikuskapena enpresek ingurumen-esparruan duten arriskuaren arabera egin da.

Betetze-maila handia duten enpresen kopuruak gora egin du: aurreko urtean izandako % 86tik % 95era. Era berean, ikuskatu diren enpresetatik 6k (% 5ek) betetze-maila handia izan dute.

Arriskuen ebaluazioari dagokionez, nabarmen jaitsi da arrisku-indize handia duten eta urteko ikuskapen-maiztasuna (arrisku-kategoria) ezarria duten enpresen kopurua: 35etik 21era.

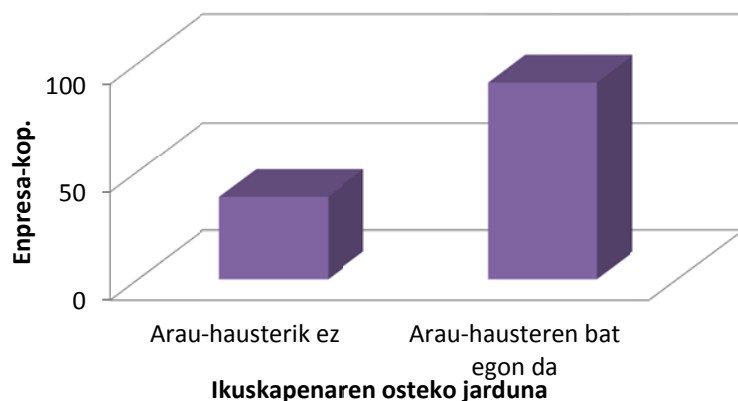
Proiektu berriari dagokionez, gogorarazi behar da IPPC instalazioen ikuskapena kutsaduraren



prebentzio- eta kontrol-araudian erregulatzen dela. Araudi horretan, era berean, ikuskapen-bisiten maiztasuna ere ezartzen da jarduera bakoitzarekin loturiko ingurumen-arriskuaren arabera. Ondorioz, proiektu hau urtero jaso behar da dagokion programan.

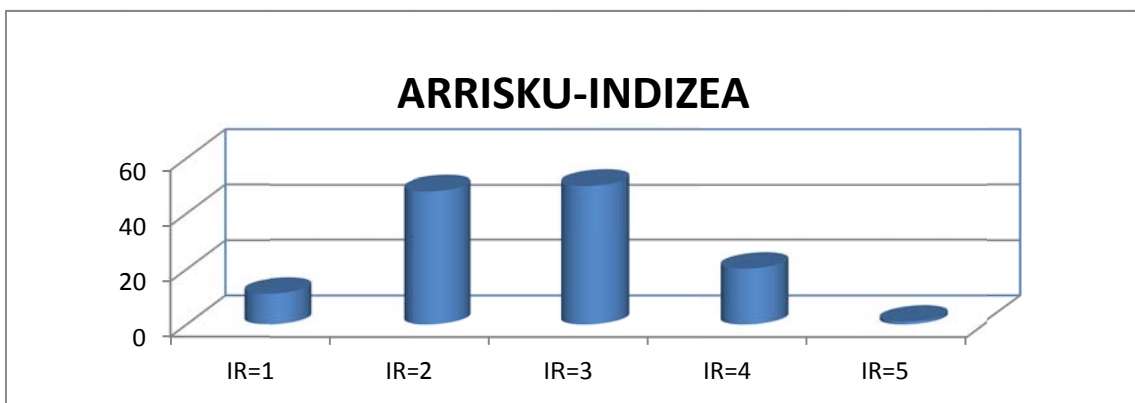
**IPPC jardueren ikuskapen-proiektua - Datu orokorrak**

Ikuskatutako jarduera-kop.	Arau-hausterik ez	Arau-hausteren bat egon da
129	38	91



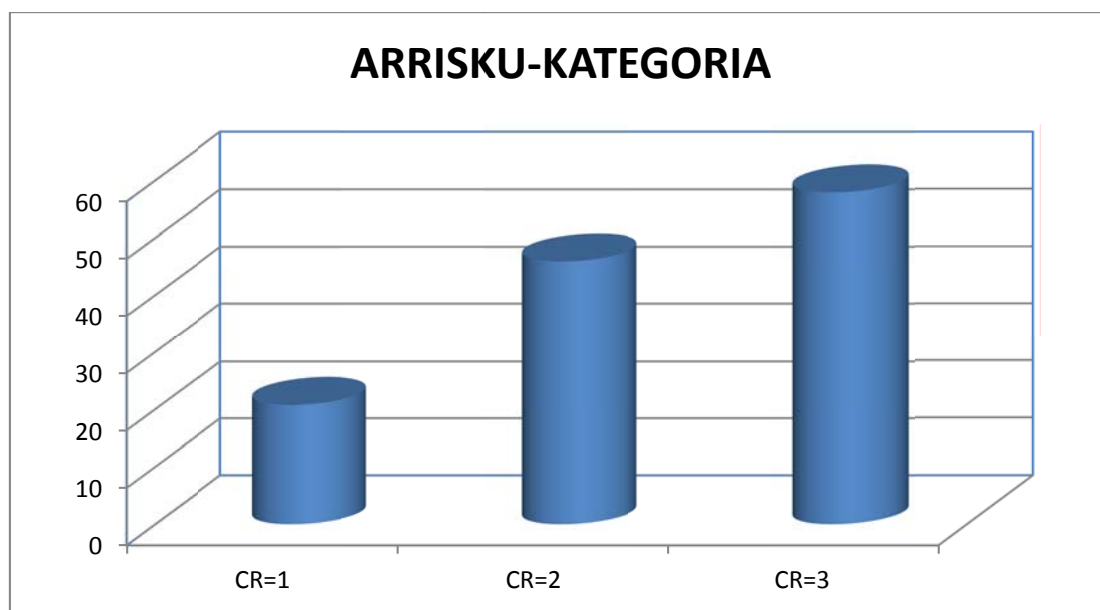
**Arrisku-indizearen datuak**

GUZTIRA	1. AI	2. AI	3. AI	4. AI	5. AI
129	11	48	50	20	1



Arrisku-kategoriaren datuak

GUZTIRA	1	2	3
129	21	46	58



## 2.2.- Proiektua: IPPC ez diren enpresak ikuskatzea

Erreferentzia: 2015/-02

### 2.2.1. Jarduerak

Proiektu honetan, 160 ikuskapen egin dira IPPC ez diren enpresetan, bai kutsatzeko potentzial handia duten enpresetan, bai hainbat sektore industrialetan. Ondoriozko ingurumen-legeriari dagokionez, honako hau izan da betetze-maila: % 56 betetze-maila handi eta ertainean, % 21 betetze-maila ertainean, eta % 23 betetze-maila ertain-txikian edo txikian. Arau-hausteak dituzten enpresa guztiei dagokien eskakizuna igorri zaie. Guztira 94 eskakizun egin dira.

### 2.2.2. Ondorioak

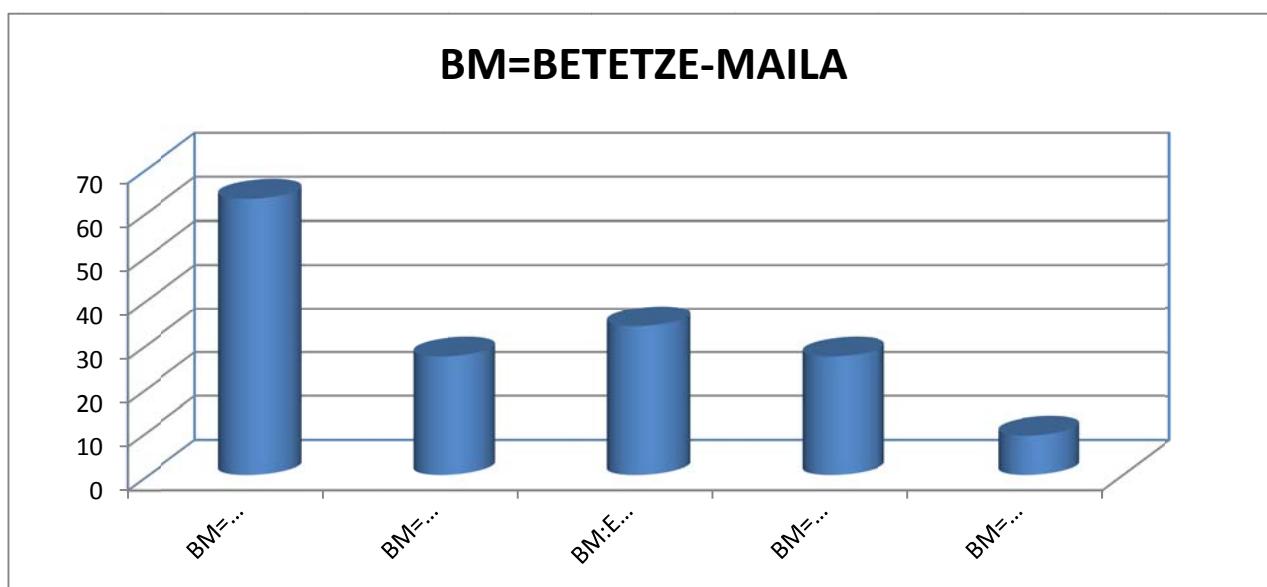
Ikusi da onargarria izan dela oro har enpresa-talde honetan eginiko lehen ikuskapen-bisitaren betetze-maila, kontuan hartuta, alde batetik, ahalmen kutsatzaile handiena duten jarduera-sektoreak hautatu direla eta, bestetik, hainbat industria-sektoreen laginketa hartu dela kontuan.

Hurrengo ekitaldirako igorritako eskakizunen jarraipen-lana antolatu da; bereziki, betetze-maila txikia eta ertain-txikia izan duten enpresetan. Proposatu da ondorengo ekitaldietan ikuskapen-dinamika horrekin jarraitzea.



**IPPC ez diren enpresetan eginiko ikuskapenen ondorengo betetze-mailari buruzko datuak**

GUZTIRA	Betetze-maila HANDIA	Betetze-maila: ERTAINA-HANDIA	Betetze-maila ERTAINA	Betetze-maila ERTAINA-TXIKIA	Betetze-maila TXIKIA
160	63	27	34	27	9



**2.3.- Proiektua: AKDJk eta ILEak ikuskatzea**

Erreferentzia: 2015-03

**2.3.1. Jarduerak**

ECAk kontrolerako ezarri duen proiektuan, ikuskapena egin da normalean EAEko atmosferaren arloan eragiten duten ECA bakoitzean. Guztira 7 ikuskapen zenbatu dira atmosferara isurtzen diren kutsatzaileen emisio-fokuak neurtu diren bitartean. Ikuskapena aldeztatu gabe egin da, hala eragina duen saiakuntza klinikoari dagokionez, nola neurketa egin den enpresari dagokionez.

Atmosfera kutsa dezaketen jardueri dagokienez, eskura ditugun datu-baseak ikertzen jarraitu dute, betebeharra izan arren fokuak legezatu gabe dituzten jarduerak identifikatzeko asmoz.

Ikerketa horretatik lortzen diren datuek oinarri gisa balioko dute hurrengo ekitaldietan egingo diren ikuskapenak programatzeko.

**2.3.2. Ondorioak**



EAEn lanean diharduten ingurumen-kontrolako erakundeak (IKE) kontrolatu dira atmosferara igortzen diren fokuek neurtzean. Hala, ez da desbideratze esanguratsurik aurkitu horietako bakoitzean lana garatzean. Horrek adierazten du proiektu hau garrantzitsua dela emisio-fokuetan egiten diren kontrolen fidagarritasunerako. Hurrengo ekitaldian sistema berberari eutsi nahi zaio.

## **2.4.- Hondakin-kudeaketaren kontrola**

Erreferentzia: 2015-04

### **2.4.1. Jarduerak**

*Zabortegetan hondakinen onarpena eta kudeaketa kontrolatzea:* Zabortegei iragazgaitzen aurka sustatutako zehapen-espeditenteak izapidetu dira. Bi zabortegeik egokitu gabe dauden zelden gainean egin dituzte isuriak, eta beste bat egokitze-fasean dago. 15 ikuskapen egin dira IPPC zabortegetan, ingurumen-baimen integratuaren egokitzapen-maila kontrolatzeko; horren baitan zehazten dira, besteak beste, IPPCren jardueren jarraipen-proiektuko zaborrak onartzeko baldintzak.

Hondakinen kudeaketa kontrolatzea eraiste-lanetan: Zerbitzuan jasotako salaketa zehatzei erantzun zaie. Jarduera horietan, honako hauek egin dira: ikuskapen-bisita, bost kasutan eskakizunak, eta beste bi kasutan zehapen-espeditentea izapidetzea.

Tresna elektriko eta elektronikoen hondakinen (TEEH) kudeaketa kontrolatzea: Aurreko ekitaldiko ikuskapenaren ondoriozko zehapen-espeditenteak izapidetu dira. Aldi berean, bi ikuskapen egin dira salaketa jakin batzuei erantzuna emateko. Bi kasuetan, zehapen-espeditenteak abiarazteko eskatuko da.

### **2.4.2. Ondorioak**

*Zabortegetan hondakinen onarpena eta kudeaketa kontrolatzea.* Proiektua amaitutzat eman da. Zabortegetako zona iragazgaitzetan, isuriak kentzea lortu dute. Era berean, hondakinak onartzeko kontrol zehatza IPPCren jarraipena egiteko ikuskatze-proiektuaren baitan egingo da.

*Hondakinen kudeaketa kontrolatzea eraiste-lanetan.* Obra handien kudeaketan, betetze-maila handia egiaztatu da. Hala ere, definitzeke dago baimendu gabeko betetze-lanetan kudeaketa kentzeko estrategia. Ikuskapen-bisitak egin ostean, izapideen jarraipena egiten jarraituko dute, bai eta eraiste-lan handietan kontrolak egiten ere.

Tresna elektriko eta elektronikoen hondakinen (TEEH) kudeaketa kontrolatzea. Proiektua amaitutzat eman da. Salaketen bidez jasotako kasu zehaztarako, horren inguruan onartutako prozedurari jarraituko zaio.

## **2.5.- Hondakinak banatzea**

Erreferentzia: 2015-05

### **2.5.1. Jarduerak**

2015eko ekitaldian, Ikuskapen Planaren, Urteko Programaren eta hainbat proiekturen zirriborroak egin dira. Proiektu horietatik batzuk une honetan Ingurumen Sailburuordetzaren zerbitzu juridikoetan berrikusten ari dira, eta beste batzuk, berriz, hiru autonomia-erkidegok eta Ministerioak



osatutako lantaldean. Ikuskapen Planarekin loturiko arriskuen ebaluazioaren inguruan, adierazitako lantaldearekin lankidetzan aritzeko eredu egiteko fasean daude.

### **2.5.2. Ondorioak**

Uste dugu 2015eko ekitaldian dezente aurreratu dela. Ikuskapen Plana gauzatzeko azken fasean dago, eta programak eta proiektuak aurrerapen-fase egokian daude. 2016. urtearen erdialderako amaitu ahal izango dira, horiek onesteko administrazio-izapidea egitean nolabaiteko tartea izateko.

## **2.6.- Zepa siderurgiko eta metalurgikoak kudeatzea**

Erreferentzia: 2015/-06

### **2.6.1. Jarduerak**

16 ikuskapen-bisita egin dira: 9 altzairu-fabrikatakoak dira, eta 7 kudeatzaile eta balorizatzaileenak. Horietako batean ikuskatze-bisita egiteko dago, eta kudeatzaile/balorizatzailea ere falta da.

### **2.6.2. Ondorioak**

Bisiten % 88 egin dira (18tik 16).

Lehen azterketa orokorrean desadostasun esanguratsuak ikusten dira Ingurumen Sailburuordetzaren erregistroetako datuen eta benetako datuen artean, sortutako nahiz kudeatutako zepei dagokienez. Jasotako dokumentazioan ez da agertzen benetako trazabilitatea (honako hauek falta dira: datuak, erabilera nahasiak eta erregistrorik eza). Hurrengo ekitaldian proiektuarekin jarraituko dute.

## **2.7.- Usainak Donostia aldean**

Erreferentzia: 2015/-07

### **2.7.1. Jarduerak**

Hernani inguruan usainak eragin ditzakeen jarduera baten emisioen modelizazioei buruzko amaierako txostena jaso da. Bilboko Ingeniaritza Eskolak egin du, eta ondorio nagusi gisa esan dute enpresaren jardueraren ondorioz sortutako usaina gogaikarria izan daitekeela Donostian, halakoak sorrarazteko moduko baldintza klimatologikoak direnean.

Usainen lan-mahaiari aurkeztu zaio (hainbat administrazio hartzen ditu barnean), bai eta enpresari helarazi ere. Ondoren, ikuskapena egin da jarduera bakoitzaren inguruan, Ingeniaritza Eskolako teknikariek batera.

Ikuskapen-protokoloa egiteko dago, aurkezten dizkiguten datuak fidagarriak direla eta usaina areagotzearekin lotuta daudela ziurtatzeko.

Era berean, azpimarratu behar da kexak murriztu egin direla, baina ez dira amaitu.

### **2.7.2. Ondorioak**

Gutxi gorabehera % 80 bete dira. Garrantzitsua da ikuskapen-protokoloa prestatzea, teknikariari laguntzeko Donostia aldeko biztanlerian usainen eragina aztertzeko.



## ***2.8.- Pasaiaiko badiaren berroneratzea sustatzea***

Erreferentzia: 2015-08

### **2.8.1. Jarduerak**

Portuaren inguruan dauden kabinetako atmosferaren kutsadurari buruzko txosten bat egin da. Era berean, erakundearteko mahai teknikoak hiru urtean eginiko lanaren balorazio-txostena egin da, eta Pasaiaiko Portuan eginiko jardueren inguruan administrazioetan dauden kexak kudeatu dira. Erakundearteko mahai politikoa ere bildu da.

### **2.8.2. Ondorioak**

Ekintza-planean ezarritako ekintzak gauzatzen ari dira, eta, batez ere, ekintza esanguratsu batzuk bultzatzen ari dira; besteak beste, Donibaneko saneamendu-lanak eta garbiketa-lanetan badiara isuri baino lehen txatarraren zonan dekantatzeko instalazioa. Jarduera horietan, ezinbestekoa da administrazioak elkarlanean aritzea.

## ***2.9.- Hondakin arriskutsuak eta lehengaiak kudeatzea, jarduerak itxi ostean***

Erreferentzia: 2015-09

### **2.9.1. Jarduerak**

Zazpi enpresatara egin da bisita, eta honako hau izan da emaitza: ingurumen-arrisku handia bi enpresatan, ingurumen-arrisku ertaina enpresa batean eta ingurumen-arrisku txikia lautan. Era berean, hiru eskakizun igorri dira eta ez da beharrezkoa izan inolako ekintza subsidiariorik egitea hondakinak kontrolatzeko eta kudeatzeko.

### **2.9.2. Ondorioak**

Kalkulatu dute proiektuaren % 78 bete dela. Oro har, arrisku-maila guztietarako ezarritako helburuak bete dira, eta egiaztatu da behera egin duela jarduera eten duten enpresen kopuruak. Arriskuaren 3. mailak ditu zailtasunik handienak, lehiaketako zenbait administratzailek arazo ekonomikoak baitituzte. Hurrengo ekitaldirako proiektuari eutsi zaio.

## ***2.10.- Abisuen eta programatu gabeko bisiten kudeaketa***

Erreferentzia: 2015-10

### **2.10.1. Jarduerak**

EAEko ingurumenean eragina izan dezaketen ohartarazpen eta larrialdiei behar bezalako erantzuna eman zaie urteko 365 egunetan, 24 orduz.

Ingurumen-arloko ikuskapen-zerbitzuko teknikariek kontratatutako bi laguntza-zerbitzu teknikoek jarduera bideratu eta koordinatu dute, asteko gardien barruan.

Guztira, 522 ohartarazpen kudeatu dira; horietatik, 76 ohartarazpenek teknikari bat eragindako ingurunera joatea eskatu dute.

Hona hemen lurralde historikoaren arabeko banaketa:



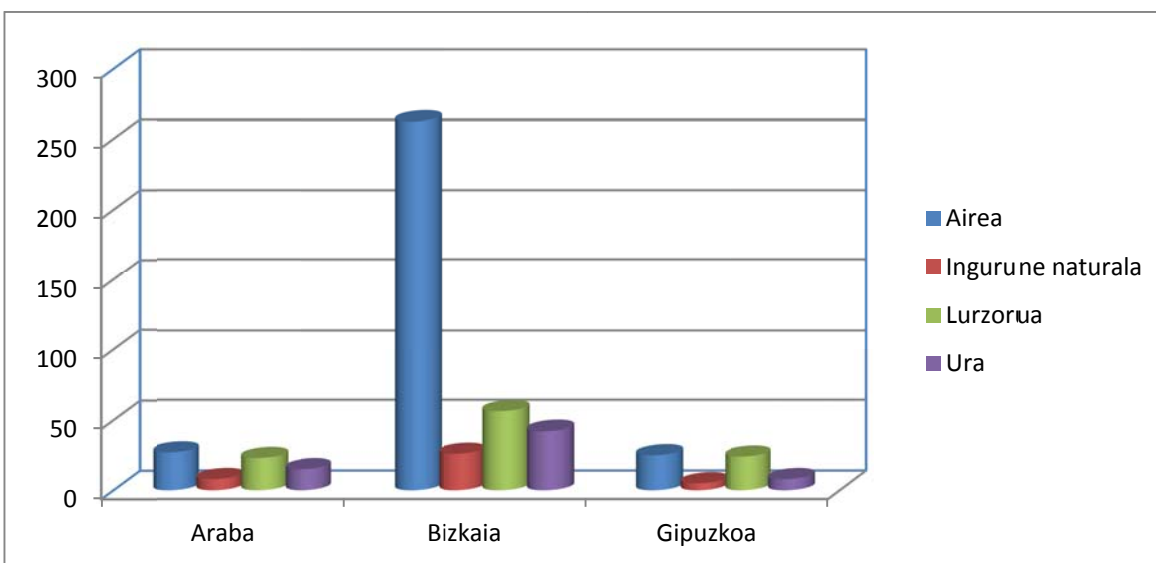


	ARABA	BIZKAIA	GIPUZKOA
OHARTARAZPEN-KOP.	73	387	62



Eragindako inguruaren arabera, hauxe da banaketa:

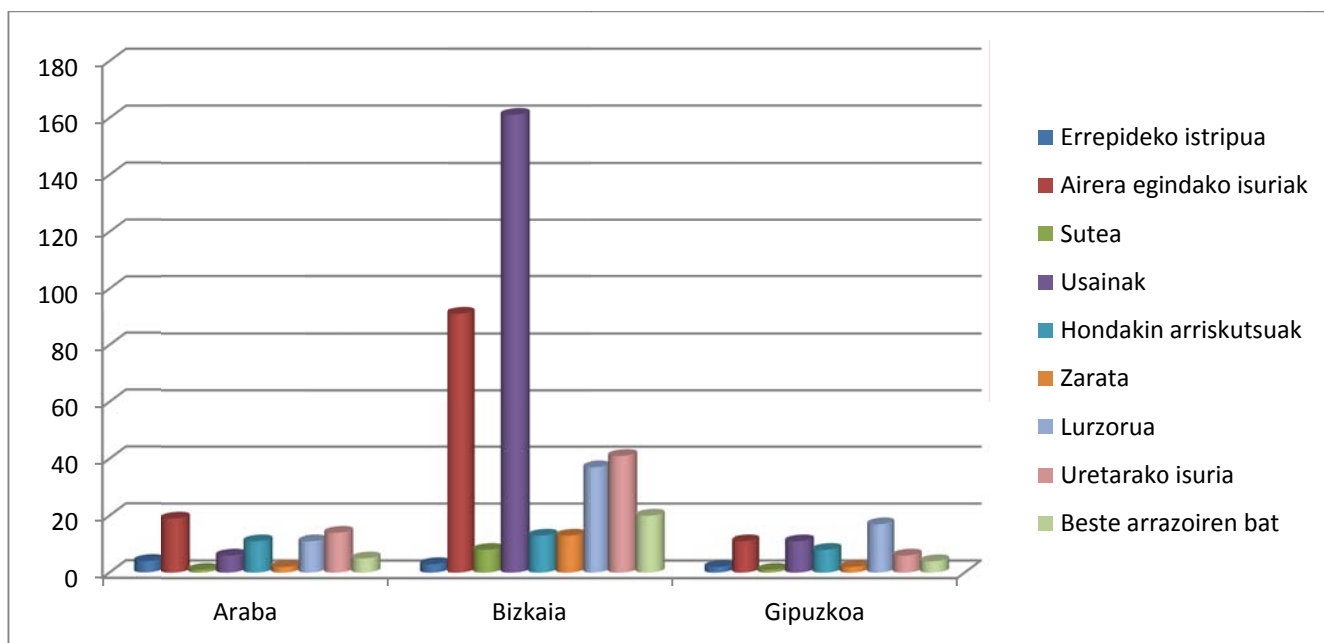
	ARABA	BIZKAIA	GIPUZKOA
AIREA	27	263	25
INGURUNE NATURALA	8	26	5
LURZORUA	23	56	24
URA	15	42	8





Sortutako ingurumen-eraginaren arabera, hauxe da banaketa:

	Errepideko istripua	Airera eginiko isuriak	Sutea	Usainak	Hondakin arriskutsuak	Zarata	Lurzorua	Uretarako isuria	Beste arrazoiren bat
ARABA	4	19	1	6	11	2	11	14	5
BIZKAIA	3	91	8	161	13	13	37	41	20
GIPUZKOA	2	11	1	11	8	2	17	6	4



### 2.10.2. Ondorioak

2015ean ingurumen-eragina zuten ohartarazpen eta kexa guztiei eman zaie erantzuna.

Arruntzat jo dugu Araban eta Gipuzkoan egindako ohartarazpen kopurua eta ezaugarriak. Aipatzekoa da kexa-kopuru handia Bizkaian izan dela eta aireari eragiten diola; ainerako igorpenei eta usainei buruzkoak dira batez ere, eta zaratari buruzkoak neurri txikiagoan. Analisia egin ostean, egiaztatu da batez ere industria-jardueraren gune txiki batetik datorrela. Jarduera horiek udalerrri hauetan daude banatuta: Abanto-Zierbenan (41 abisu), Muskiz (99 abisu), Ortuella (35 abisu), Trapagaran (28 abisu) eta Barakaldo (22 abisu).

IPPCren jarraipen-ikuskapeneko proiektuen barruan, segimendu berezia ari zaie egiten potentzialki ohartarazpen eta kexa gehien sor dezaketen enpresei.



### 3. Emaitzak

#### Proiektuak

Jarraian, proiektu bakoitzean ikuskatuko den jarduera-kopurua adierazten da, baita horietako bakoitzean definitutako ekintza-planaren betetze-mailaren ehunekoa ere.

Proiektuaren erref.	Programatutako jarduerak	Eginda (%)
2014/-01	117	% 100
2014/-02	60	% 100
2014/-03	7	% 100
2014/-04	20	% 100
2014/-05	Ez da aplikatzen	% 100
2014/-06	18	% 88
2014-07	1	% 80
2014/-08	Ez da aplikatzen	% 100
2014/-09	7	% 78
2014/-10	Ez da aplikatzen	% 100

#### Proiektu eta ikuskapen guztiak

Jarraian, proiektu bakoitzerako ikuskatu diren enpresen kopurua dago adierazita, bai guztira egindako ikuskapenen kopurua ere.

Proiektuaren erref.	Ikuskatutako jarduera-kop.	Egindako ikuskapen-kop.
2014-01	129	264
2014-02	163	170
2014-03	7	7
2014-04	20	20
2014-05	0	0
2014-06	18	18
2014-07	1	1
2014-08	0	0
2014-09	7	7
2014-10	0	76
Guztira	345	563

#### Jarduera guztiak

Proiektu-kop.	Ikuskatutako jarduera-kop.	Egindako ikuskapen-kop.	Bisita eta guztiko ikuskapen-kop.	Agirizko ikuskapen-kop.	Zaintzako ikuskapen-kop.
10	345	563	421	123	19



## 4. Ondorioak

Ezarritako programazioa bete da, eta ia proiektu guztiak ikuskatu dira.

Lehentasunezko proiektua IPPC instalazioen jarraipena izan da aurreen ere, eta gainerako proiektuak ikuskapen-unitatean eskuragarri zeuden baliabideen arabera gauzatu dira. Nabarmendu behar da proiektu honetan hobekuntza ikusi dela, enpresen betetze-maila igo eta arrisku handienak murriztu egin baitira, ingurumen-kudeaketa hobetzearen eta ingurumen-baimen integratuaren arau-haustek murriztu izanaren ondorioz.

IPPC ez diren jardueren ikuskapen-proiektuan, jarduerak egiaztatzeko laguntza teknikoei esker, ikuskapenaren lehen fasea amaitu da, eta, horren ostean, egindako eskakizunen jarraipena egingo da, betetze-maila ona lortu arte. Proiektuetatik beste asko urte anitzekoak dira eta, horrenbestez, datozen urteetan garatzen jarraituko dugu.

2015ean, amaitutzat jo daiteke Donostia aldeko usainak kontrolatzeko proiektua, baina ez da amaitutzat eman, proiektu horri loturiko enpresak lekuz aldatu baitira 2016. urteko IPPCren jarraipen-ikuskapenaren proiektuan kontrola egiteko jarraipen bereziko enpresa gisa.